

加快塔城盆地融合经济发展的思考

塔城地委党校 张 慧

摘 要：“主体功能区”的划分为发展融合经济指出了一条明确的思路，为塔城盆地实现区域经济可持续发展和塔城地区实现后发赶超提供了路径。本文在分析塔城盆地融合发展现状的基础上，思考进一步推进区域融合发展的新举措。

关键词：塔城盆地；融合经济；发展对策

加快塔城盆地融合经济发展是构筑塔城盆地经济圈，带动塔城地区4个边境县市协调发展，形成塔城地区新的经济增长点的必由之路，也是塔城盆地加快资源开发，提升区域经济整体实力的必然选择。

一、塔城盆地融合经济发展现状

塔城盆地在行政区划上包括塔城市、额敏县、裕民县、托里县一部分和新疆生产建设兵团农九师所属的10个农垦团场。盆地内4县市相互比邻，又与兵团农九师连为一体，形成了一个相对独立的区域空间。盆地区位与地缘优势明显，资源丰富，并拥有很好的政策环境，以及和谐稳定的发展环境和一定的经济发展实力，因此具有了融合发展的前期基础。近年来，塔城盆地各县市突破行政区划界限，加强兵地联合与县市间合作，形成区域发展合力，融合发展取得初步成效，尤其是盆地内兵地融合发展呈现喜人局面。

（一）观念转变和机制创新，为融合发展奠定坚实的基础

塔城盆地各县市行政区域观念与条块分割观念逐渐淡化，区域经济意识不断增强，各县市间、县市与周边团场之间加强联系、密切往来，进行了制度机制创新。裕民县与农九师161团协商签订了《科学跨越发展合作协议》及《科学跨越发展实施方案》，额敏县与农九师共同制订了《塔城地区额敏县与兵团农九师各团

场关于加强兵地团结、促进融合发展的意见》和《兵地互派干部挂职制度》。另外，兵地双方成立了兵地关系协调工作机构，在经济发展方面相互支持，共同发展，构筑起了盆地融合发展的组织保障。

（二）联合开发利用资源，提高盆地资源整体配置效率

塔城盆地各县市坚持“统一规划，资源共享，联合开发，共同受益”的原则，联合开发利用资源，提高了资源整体配置效率。近年来，塔城市、额敏县、农九师依托巴克图口岸，大力发展以蔬菜为主的外向型农业，共同把塔城盆地打造成为新疆绿色农副产品生产出口基地。裕民县与农九师161团将塔斯特景区、吐尔加辽草原、阿克乔克草原、芍药谷等原生态资源整合起来，实行“一票通”，达成合作经营的目的。

（三）合力保护生态环境，确保盆地经济可持续发展

为实现盆地经济可持续发展，塔城盆地各县市、各族群众齐心协力，保护生态环境。通过多年的共同努力，托里县老风口这一世界级风口区将建设成为盆地县市经济往来的通道和盆地的生态旅游风景区。同时，不断加大对库鲁斯台草原的综合治理力度，为盆地农牧业持续稳定发展消除了隐患。

（四）共建基地园区，降低盆地经济发展成本
随着塔城地区新型工业化的推进，对基地与园区

的建设速度与规模要求越来越高。盆地各县市与周边团场顾全大局，积极协作，共同建设基地与园区，降低了盆地经济发展成本，如共同建设了裕民县红花种植地，农九师甜菜、番茄、大麦等农作物种植基地。塔城巴克图辽塔新区的建设更是集中了塔城地区、辽宁省、新疆生产建设兵团农九师以及塔城市四方的力量，而额敏（兵地、辽阳）工业园也成为盆地融合发展的一个典范。

（五）共享基础设施，凝聚盆地发展的人心与动力
按照惠及双方的思路，盆地内县市加强与周边各团场协调，扎实推进排水、供暖、垃圾处理等基础设施建设。共建共享盆地内基础设施不仅增进了盆地县市、团场之间的感情，更凝聚了盆地发展的人心与动力。

（六）加强技术交流合作，展示盆地未来发展的新希望

科学技术是第一生产力，塔城盆地各县市与周边团场通过座谈会、观摩会等方式积极推动农业、畜牧、科技等方面的技术交流与合作，展示出未来发展的新希望。

二、加快塔城盆地融合经济发展，构筑塔城盆地经济圈，提升区域经济整体实力

塔城盆地融合发展虽然取得了许多成绩，但依然存在思想观念落后、体制机制不健全、人才资金缺乏、基础设施薄弱等制约因素，在未来的发展中要勇于突破，探索盆地经济融合发展的新举措。

（一）解放思想，创新理念，为塔城盆地区域经济融合发展提供思想保证

塔城盆地各级领导要破除“划地为牢”的封闭意识，树立社会主义市场经济大协作、大融合的理念；破除“自成体系”的小生产意识；树立区域经济“一盘棋”的全局理念，破除“各自为政”的传统管理意识；树立区域经济大生产、大开放的理念。只有破除旧的和观念，才能不断增强盆地干部群众发展融合经济的意识，才能真正实现盆地区域内经济的融合。

（二）加强领导，统筹规划，为塔城盆地区域经济融合发展提供组织保障

发展融合经济是一项复杂的系统工程，必须加强领导、统筹规划、有序实施。要做好交通、信息等规划编制工作，加快克塔高速公路建设、盆地内公路建设和克塔铁路前期筹备工作，做好对内对外扩大开放的交

通、信息工作，实现共建共享；要做好重点产业的规划编制，统一发展，统一经营，统一销售，统一进行品牌运作；要加强科技、教育、人才的规划编制，鼓励劳动力合理流动，构建统一的人才市场；要重视可持续发展的规划编制，坚持“谁有能力谁开发，谁投资谁受益”的方针，支持和鼓励兵地、县市单位联合开发利用资源。对已经开发利用的矿产资源，应依照《中华人民共和国煤炭法》和《中华人民共和国矿产资源法》中的规定统筹解决实质性问题。要统筹建立联合监督机制，对现有的耕地、草场、水源等建档立案，加大联合执法力度，严禁乱开乱采；要联合争取项目和资金，逐步恢复库鲁斯台草原的生态环境，加大额敏河流域综合治理力度，加强环境保护力度。

（三）加快市场体系建设，为塔城盆地区域内各种生产要素的流动创造基础条件

塔城盆地发展融合型经济，必须建立和完善统一、开放的市场体系，充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用，使塔城盆地区域经济以市场为中心来组织安排和运行。一是要不断发展和完善商品市场，在盆地区域内建设好各类辐射能力强、多层次、多功能的批发市场，积极培育农工商、产供销一体化的商贸集团。当前任务就是要把额敏县打造成为盆地农副产品集散中心和商贸流通经济中心；要加快农九师友好路地下商业一条街建设步伐，提升商贸服务业档次；要在兵地衔接处合理规划 and 利用土地，发挥土地的最大效益，刺激多元化投资，吸引更多房地产企业加大对兵地房地产业的开发建设。塔城市要积极培育面向中亚的外贸物流与出口加工工贸产业，形成向西开放的新高地。二是要培育和发展各类生产要素市场，重点是加快劳动力、技术、信息、资本等生产要素市场的建设，完善生产要素价格机制，以适应发展特色农牧产品和煤炭、黄金等矿业开发的需要。

（四）实施产业融合发展，实现塔城盆地利益双赢

1. 推进盆地新型工业化建设融合发展

一是以新型工业化引领，进一步整合盆地各县市与周边团场的红花、番茄、畜产品等优势资源，做大做强绿色农副产品加工业，打造盆地巴什拜羊、红花等绿色知名品牌。

二是加快新型工业园区建设，统筹安排涉兵、涉地园区基础设施建设，避免重复建设。要坚持产业集群发展取向，准确定位县市、兵地工业园区主导产业和发

展方向,增强园区聚集和辐射功能。当前重要的工作是积极规划建设巴克图辽塔新区,增强新区产业集聚能力、自主创新能力和区域竞争能力和可持续发展能力,使之成为塔城盆地发展潜能的释放点。

三是积极培育战略新兴产业,依托盆地内丰富的可再生能源资源优势,加快建设托里、额敏县“百万千瓦级风电基地”,推进裕民县10万千瓦光伏电站项目的前期工作进度,将塔城盆地建成自治区太阳能综合利用示范基地。

2. 加强盆地农牧业现代化融合发展

一是整合盆地优势资源,提高生产效率。充分发挥兵团农牧业生产技术水平较高、农牧业机械装备较好和地方县市土地草场资源多、农牧业综合效益提升空间大的优势,整合资源,提高生产效率。

二是开拓区内外市场,提高产业开放度。依托北京、上海、广州和哈萨克斯坦东哈州农产品展销会,进一步扩大“塔城市蔬菜节”推介规模;积极参与亚欧经济博览会等大型经贸活动,合力搭建盆地产品推介平台;建立健全盆地内外衔接互动、功能完善、交易规范的农产品销售网络,切实促进优质农产品的宣传推荐活动,不断加大销售力度,以提高农牧产业开放度。

三是打造特色品牌,提高产品竞争力。充分利用塔额盆地国家级绿色农业示范区的优势,联合开展地理标志产品保护工作,推广无公害农畜产品、绿色食品、有机食品,打造品质优良、地域特色突出的名优产品,将塔额盆地建设成全疆最大的绿色农副产品生产基地、出口基地和优质农牧产品品牌基地,全面提高盆地区域农产品的市场竞争力。

3. 加快盆地新型城镇化融合发展

要按照自治区党委、兵团党委的统一部署,积极探索师、团与地区、市(县)、镇合作建设的有效形式,充分利用国家扶持政策,积极创造条件共同推进城镇化进程,努力提高城市化建设水平。要统筹好额敏县城与农九师师部、塔城市区域与163团团部、裕民县城与161团团部、托里县城与170团驻托里社区的基础设施建设,做到统一规划、统一布局。

4. 促进盆地外向型经济融合发展

首先,不断完善盆地外向型经济发展模式。大力扶持兵地、县市外贸企业发展,大力推行“公司+基地+标准化”生产管理模式和“区域化”生产管理。其次,大力发展外向型设施农业。按照“统一规划、连

片开发、集约经营、整体推进”的原则,支持有条件的县市、团场合作发展外向型设施农业,鼓励和引导各县(市)、团场打破乡(镇)、村(队)界线,集中调整使用土地,集中连片发展示范区。充分发挥政府主导作用,把示范区水、电、路、林等基础设施建设纳入新农村建设规划,给予资金和项目支持,加快建设进度,提高示范区建设档次和水平。

5. 提升盆地旅游业融合发展

加快兵地县市旅游资源的整合,加强保护,统筹规划兵地县市旅游景点、旅游线路。一是要突出哈萨克、俄罗斯等民族特色,重点发展托里县与塔城市具有民族特色的区域,提升民俗文化旅游品质;二是突出巴尔鲁克山、塔尔巴哈台山等地方特色,重点是进一步做好裕民县“山花节”和塔城市“蔬菜旅游文化节”活动,提升原生态旅游档次;三是突出巴克图口岸、小白杨哨所等戍边特色,提升边疆风情旅游,以提高旅游业的品位和档次。要联合发展特色旅游产业,多层次、多渠道拓宽旅游客源市场,要进一步完善旅游基础设施建设,继续鼓励盆地农牧民兴办“农家乐”、“牧家乐”,增加农牧民收入。同时,要进一步加强兵地、县市在开发民族手工艺品、土特产品、特色食品等领域的合作,拓宽合作领域,合力推动旅游业大发展,加快形成新的经济增长点。 **FTT**

参考文献:

- [1]佚名.中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要[M].北京:人民出版社,2006.
- [2]佚名.中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要[M].北京:人民出版社,2011.
- [3]塔城地区地方志编纂委员会.塔城地区志[M].新疆:新疆人民出版社,1997.

