

2017 年度塔城地委党校（行政学院）系统课题

## 新常态下塔城地区生态特色新型城镇化研究

课题类别 重点课题

课题名称 新常态下塔城地区生态特色新型城镇化研究

课题负责人 程立丽

课题组成员 呼义红、马华、王丽娅、张慧、古丽巴哈尔

所在单位 中共塔城地委党校

# 目 录

一、马克思、恩格斯生态思想引领下的生态特色城镇化内涵 .....	1
二、我国生态特色新型城镇化建设基本情况 .....	1
(一) 高层重视，城镇化建设取得新成就 .....	1
(二) 城镇建设规划有待进一步完善；存在一定程度的盲目求大、破坏生态环境的现象 .....	2
(三) 我国建设生态特色新型城镇的重要意义 .....	3
三、国外发达国家生态城镇化建设实践经验 .....	3
四、塔城地区生态环境现状分析 .....	4
(一) 人文情况 .....	4
(二) 地理概况 .....	5
(三) 气候情况 .....	5
(四) 地形水文情况 .....	6
(五) 自然资源情况 .....	6
(六) 塔城地区生态环境存在的问题 .....	7
五、措施建议 .....	7
(一) 抢抓“一带一路”有利时机，打造油画塔城、康养天堂、丝路净土亮丽名片 .....	7
(二) 因地制宜，积极发挥乌沙板块天山北坡经济带优势 .....	8
(三) 紧跟国家乡村振兴战略步伐，积极推进生态特色新型城镇化建设 .....	8
(四) 以产业化为支撑，积极借鉴发达国家生态特色城镇化建设经验 .....	9

# 新常态下塔城地区生态特色新型城镇化研究

**摘要** 工业革命以来，城镇化建设是世界各国现代化进程中的必然环节，也是我国改革开放，现代化建设的重大成果。但城镇化建设是把双刃剑，它在提高人们生活水平的同时，也给生态环境带来了一定的破坏。本文从马克思、恩格斯生态思想理论着手，积极借鉴世界发达国家特色城镇化经验，结合塔城地区生态环境现状，对新常态下塔城地区生态特色型城镇化建设提出了合理化建议。并指出，生态特色型城镇化建设是化解我国“中等收入陷阱”的重要路径。

**关键词：**生态特色 新型城镇化 研究

## 一、马克思、恩格斯生态思想引领下的生态特色城镇化内涵

马克思、恩格斯曾提出，人与自然之间要合理进行物质变换，自然生产力和生产关系要和谐统一，并要力争做到生产废料循环利用，适度控制人口规模，最终形成人与自然和谐共生的生态环境理念。生态特色城镇化是指城镇化建设要在关注城镇化与资源、环境协调发展的基础上，利用更少的资源、更低的生态环境成本，建设人与自然和谐共生、环境优美、生态宜居的城镇。马克思、恩格斯生态思想的核心是人们在改造自然和利用自然时，应与自然和谐相处，不能凌驾或超越自然规律，否则会受到自然的惩罚。生态特色型城镇化建设必须要坚持人与自然和谐发展，生态化是生态特色城镇化的最基本特征。生态城镇化的最终目的是把城镇建成“环境优美、生态宜居、发展宜业”的特色新型城镇。

## 二、我国生态特色新型城镇化建设基本情况

### (一) 高层重视，城镇化建设取得新成就

2016年3月，习近平总书记指出，推进新型城镇化建设是现代化的必由之路。并特别强调，新型城镇化建设一定要站在新起点、取得新进展。要坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以人的城镇化为核心，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历史文脉传承，更加注重提升人民群众获得感和幸福感。要遵循科学规律，加强顶层设计，统筹推进相关配套改革，鼓励各地因地制宜、突出特色、大胆创新，积极引导社会资本参与，促进中国特色新型城镇化持续健康发展。2018年中央农村工作会议强调，走中国特色社会主义乡村振兴道路，必须重塑城乡关系，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，走城乡融合发展之路。据资料显示，截至2017年底，中国城镇化率从2008年的47%增长至58.5%。改革开放40年来，我国城镇化发展速度超越了世界发展史上的任何国家，也是中国经济发展奇迹的一个重要因子。

## **（二）城镇建设规划有待进一步完善；存在一定程度的盲目求大、破坏生态环境的现象**

在我国城镇化建设取得巨大成就的同时，还存在部分地区城镇化规范建设有待进一步提高，城镇建设缺乏统一规划等问题。存在一定程度的“八仙过海，各显神通”的粗放型房地产开发模式，在一定程度上导致了楼盘高低不同，坐姿和走向“千姿百怪”，道路弯曲不同，形如八卦迷魂阵。住宅小区物业管理粗放，物业公司服务管理不到位，还停留在门口值班，清洁卫生等粗放型物业服务管理模式，小区绿化管理服务不能及时跟进。同时，部分地区在发展城镇化建设过程中，盲目求大，甚至在一定程度上，为发展城镇

化建设，而忽视了自身特色和需求，破坏了良好的自然生态资源。如自古素有大理四大美景之一的“洱海月”，从2005年开始，洱海湿地公园情人湖水域被开发商以建酒店为名开发别墅。直至2010年被媒体曝光后，“洱海天域”别墅建设才被叫停。湿地被称为“地球之肾”，对生态环境保护意义重大。针对部分城市破坏绿地大兴土木的行为，2017年10月，住房和城乡建设部及时出台了《城市湿地公园管理办法》。该办法规定，城市湿地保护是生态公益事业，应遵循全面保护、生态优先、合理利用、良性发展的基本原则。

### （三）我国建设生态特色新型城镇的重要意义

随着我国经济发展进入新常态，增长速度放缓，城镇化速度也逐步呈现出减缓趋势。社会发展规律一再证明，城镇化水平是国家经济发展程度的标志性衡量指标，要实现中华民族的伟大复兴，必须提高城镇化建设水平。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力实施乡村振兴战略，有效挖掘广大农村市场消费潜力。据《中华人民共和国2016年国民经济和社会发展统计公报》显示，2016年末，全国大陆总人口138,271万人，其中城镇常住人口79,298万人，农村户籍人口58,973万人。为避免中国社会经济陷入“马太效应”，必须调动我国近6亿农民的消费积极性，也是我国经济跳出“中等收入陷阱”的重要实现路径。

## 三、国外发达国家生态城镇化建设实践经验

新加坡在建国初期把建设“花园城市”作为其基本国策，20世纪60年代中期，新加坡“花园城市行动委员会”正式成立，短短四十年时间，新加坡就建成了一个经济发达、环境宜人的新型现代化国家。在新型特色生态城

镇化建设过程中，新加坡始终坚持理论和实践相结合的原则，把西方国家“田园城市”、“快速路网结构”、“明日城市”等理论为己所用。

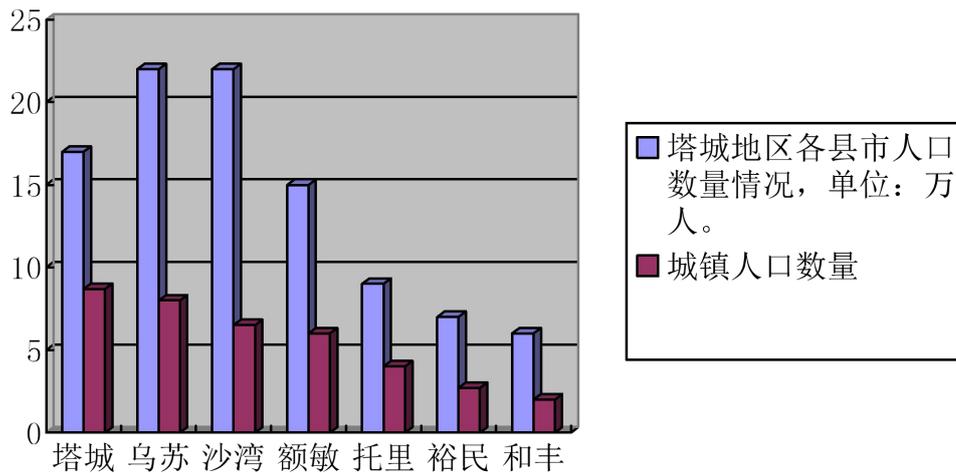
从20世纪60年代始，韩国利用短短30多年的时间，顺利完成了城市化和现代化的华丽转身，并创造了令人瞩目的“汉江奇迹”。在特色新型城镇化建设过程中，韩国根据自身实际情况，成功跨越了“拉美陷阱”、“塔西陀陷阱”、“中等收入陷阱和高等收入陷阱”。

1919年日本出台《城市规划法》，明确规定“生态网络”城镇化发展模式。在城镇化建设过程中，灵活运用湖泊、河流、山地、森林等自然景观资源，并以景观设计的方式予以加固保护，形成了特色各异的开放式花园城市。西班牙采取“绿色科技”开发模式建设特色生态城镇，把生态保护与科技创新相结合。如西班牙的马德里，在创建生态城镇过程中，牢牢抓住房产开发环节，要求房产商从楼面设计到材料选择，再到配套电气设备等环节都必须采取节能设计方式。同时，为保障城市绿化率，要求房产开发商对因施工损失的绿化土地必须全部恢复。积极推动绿色屋顶建设，并采取雨水就地渗入地下等技术，不但较好的减轻了市政排水压力，而且大大优化了城市生态系统链。

#### **四、塔城地区生态环境现状**

##### **（一）人文情况**

塔城地区总人口约104万，其中：地方人口约95万；城镇人口约占38.6%；少数民族人口约占45.6%。共有汉、哈萨克、维吾尔、蒙古、回、柯尔克孜、达斡尔、锡伯、俄罗斯等29个民族，其中：千人以上的少数民族有9个，以汉族和哈萨克族为主，蒙古族次之。



## (二) 地理概况

塔城地区位于新疆维吾尔自治区的西北部、伊犁哈萨克自治州的中部，地处东经  $82^{\circ} 16'$  -  $87^{\circ} 21'$ 、北纬  $43^{\circ} 25'$  -  $47^{\circ} 15'$  之间。东北与阿勒泰地区相邻，东部以玛纳斯河为界与昌吉回族自治州及石河子市相连，南以依连哈比尔尕山和婆罗科努山为界与巴音郭楞蒙古自治州和伊犁地区为邻，西南毗邻博尔塔拉蒙古自治州，西北部与哈萨克斯坦共和国接壤，边境线长约 480 公里；在地区腹心地带，有自治区直属的克拉玛依市与伊犁哈萨克自治州属的奎屯市。塔城地区区境东西横距约 394 公里，南北纵距约 437 公里，总面积 10.45 万平方公里，约占全疆总面积的 6.5%。

下辖塔城市、额敏县、裕民县、托里县、乌苏市、沙湾县、和布克赛尔蒙古自治县五县二市。

## (三) 气候情况

塔城地区属中温带干旱和半干旱气候区，春季升温快，冷暖波动大。夏季月平均气温在  $20^{\circ}\text{C}$  以上，炎热期最长 90 天，酷热期最长 29 天。秋季气温下降迅速，一个多月时间，气温可下降  $20^{\circ}\text{C}$ 。冬季严寒且漫长，约半

年。年极端最高气温 40℃，极端最低气温零下 40℃。塔城盆地降水量稍多，年均 290 毫米，蒸发量 1600 毫米。乌苏、沙湾、和布克赛尔 3 县所处的准噶尔盆地降水稀少，年均降水量不足 150 毫米，蒸发量却高达 2100 毫米。全地区年平均太阳总辐射量 135 千卡 / 平方厘米，日照 2800—3000 小时，无霜期 130—190 天。全疆闻名的托里老风口及铁厂沟风线地带，时有大风，一次大风最长持续 7 天，最高风速达 40 米/秒。

#### （四）地形水文情况

塔城地形较为复杂，北部的哈孜克提山是市内最高峰，海拔约 2148 米。西北部是西准噶尔山地和塔额盆地，南部为北天山山地，中东部是准噶尔盆地，地形各具特色。山高林密，沟深水澈的山地约占总面积的 8.2%；牧草繁茂、矿藏富饶的浅山丘陵约占 32.9%；光热充沛、物产丰盛的草原约占 46.8%；鱼鳞沙丘、旷野壮观的沙漠约占 12.1%。境内有大小河流 14 条，额敏河自东向西横贯南部，河两岸有大面积盐碱地。另外还有喀拉古尔河、乌拉斯台河、阿布都拉河、锡伯图河由北向南纵贯全市，注入额敏河。塔城地区有大小河流 107 条，其中年径流量 1 亿立方米以上的有 12 条，0.1-1 亿立方米的有 36 条，100 万-1000 万立方米的有 58 条，100 万立方米以下的有 1 条。全地区河流总径流量 52.79 亿立方米。

#### （五）自然资源情况

塔城地区有铁、锰、铬、铜、镍、金、铂、水晶、煤、石灰石、石棉、石英沙、石膏、盐类、膨润土、玉石、粘土、沥青、石油、大理石、花岗岩、珍珠岩、蛇纹岩等金属、非金属矿产 41 种，列入自治区矿产储量的矿种有铁、铬、金、煤、石灰石、石棉、膨润土、粘土等 8 种，其中煤、金、铬、

膨润土、石盐、花岗岩、石墨、石灰石、沥青储量规模大，囿于资金和技术，尚待开发。动物主要有雪豹、鹅喉羚、马鹿、棕熊、盘羊、狍子、白鹤、金雕、大天鹅、高山雪鸡、新疆北鲵等。主要野生药材有贝母、党参、肉苁蓉、甘草、黄芪、芍药、大黄等。塔城地区是新疆自治区的粮油基地之一，也是优质细毛羊重点基地之一。

## （六）塔城地区生态环境存在的问题

自然生态脆弱，环境承载力偏低。冬季气候条件相对较差，部分地区风吹雪现象较为严重，冬季一次大风天气最长可持续 7 天，最高风速达 40 米/秒，给公路出行带来较大困难。水资源相对短缺，地下水过度采用，降雨量相对偏少，且分布不均，年均降水量仅为 142—295 毫米。近年来，塔城地区土地荒漠化现象凸显，沙漠、沙漠化土地面积达 1013.4 万亩，占地区土地总面积的 7.1%；水土流失面积 300 万亩，占地区土地总面积 2.1%；土壤次生盐渍化面积 110 万亩，约占地区耕地总面积的 24.1%；严重退化草场面积达 4800 万亩，占地区草场约总面积的 53.7%。规划区植被覆盖率低，荒漠面积大，绿洲面积 783.7 万亩，约占全地区土地面积的 5.5%。同时，草场超载过牧、退化的趋势较为凸显，退耕还草还林压力较大。

## 五、措施建议

### （一）抢抓“一带一路”有利时机，打造“油画塔城、康养天堂、丝路净土”亮丽名片

2017 年 8 月，新疆自治区环境监测总站公布了新建 19 个城市环境空气质量的上半年检测结果。塔城市空气质量全疆排名第一，在全国 338 个城市中排名第 12 名。塔城空气与丽江齐名，五条穿城河流使它被誉为“五弦之

都”，“塔城蓝”已经成为新疆一张靓丽名片。借助“一带一路”有利时机，努力打造油画塔城、康养天堂、丝路净土亮丽名片。利用塔城有利的地理和气候条件，加大对塔城市五条河流的绿化治理力度，围绕“五弦之都”的美誉，结合巴克图口岸优势，把塔城打造成集“旅游、购物、医疗、避暑、休闲”五位一体的生态特色型城市。积极与海南等旅游城市对接，建立“候鸟式”养老三甲医院，借助塔城夏天气候凉爽，且夏季相对较长的优势，吸引南部沿海居民来塔城避暑养老。

## **（二）因地制宜，积极发挥乌沙板块天山北坡经济带优势**

立足乌苏、沙湾本地丰富的棉花、番茄、辣椒等农产品资源，大力发展棉花加工业和食品加工业；依托独克大炼油、大石化的区位优势，适度发展石化产业。利用沙湾大盘鸡、乌苏啤酒节的美誉，大力开发沙湾鹿角湾、沙湾温泉、乌苏南山森林公园旅游产业，打造特色旅游生态城镇。

## **（三）紧跟国家乡村振兴战略步伐，积极推进生态特色新型城镇化建设**

实施乡村振兴战略与积极推进新型城镇化建设不是对立关系，而是相互统一、相互促进的关系。把实施乡村振兴战略与新型城镇化战略同时推进，才能实现“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念。中央农村工作会议强调，走中国特色社会主义乡村振兴道路，必须重塑城乡关系，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，走城乡融合发展之路。充分发挥塔额盆地优势，借助其大陆性温带气候、日照充足等有利自然优势，进一步打响“粮仓、肉库、油缸、糖罐、奶源”之美誉，积极发展绿色无公害农牧产品。把加快乡村振兴战略与推进城镇化建设相结合，鼓励发展农牧业合作社，引导农牧民向城镇集中。

#### （四）以产业化为支撑，积极借鉴发达国家生态特色城镇化建设经验

干燥少雨是新疆塔城地区与以色列共有的气候特点，积极借鉴以色列城镇化建设模式，努力构建以产业为支撑的节能环保城镇。如借鉴学习西班牙“绿色科技”开发模式，建设特色生态城镇，把生态保护与科技创新相结合。积极推动绿色屋顶建设，并采取雨水就地渗入地下等技术，减少雨水蒸发，优化城市生态系统链。

##### 参考文献

- [1] 《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，十九大报告；
- [2] 沈清基. 城市生态与城市环境. 同济大学出版社；
- [3] 沈清基. 城市可持续发展原则与城市生态建设. 城市规划汇刊. 1996, 5；
- [4] 伦海，徐敏. 小城镇的生态建设. 东北大学学报. 2003, 9；
- [5] 张山岭，孙炳彦. 小城镇环保工作的思考. 小城镇建设. 2002, 6；
- [6] 王强，王婷婷. 建设生态小城镇走可持续发展道路. 当代建设, 2003, 6；
- [7] 李迪华，李小凌. 小城镇建设的生态学途径. 小城镇建设 2002, 6。